

Исх. № 458 от 09 июня 2022 года

Уважаемый Вадим Александрович!

В связи с обращениями некредитных финансовых организаций - членов НАУФОР просим рассмотреть предложения в части применения Положения Банка России от 15 ноября 2021 года № 779-П «Об установлении обязательных для некредитных финансовых организаций требований к операционной надежности при осуществлении видов деятельности, предусмотренных частью первой статьи 76¹ Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», в целях обеспечения непрерывности оказания финансовых услуг (за исключением банковских услуг)» (далее – Положение).

Рассматривая Положение в 2021 году на этапе проекта, НАУФОР направляла в Банк России вопросы, замечания и предложения по порядку его применения, обращая внимание на избыточность предлагаемых Положением требований. Будучи неучтенными, эти замечания не утратили своей актуальности, а вопросы чрезмерности нововведений, их обременительности и несвоевременности для некредитных финансовых организаций (далее – НФО) в текущих кризисных обстоятельствах стали ещё более очевидными. Объясняется это тем, что комплексная реализация требований Положения подразумевает:

разработку и утверждение множественных специфических целевых показателей, методик их расчета и регулярного пересмотра;

проведение глубокого сценарного анализа и регулярного тестирования в отношении возможной реализации угроз информационной безопасности;

внесение многочисленных существенных изменений во внутренние регламентирующие документы участников рынка, в том числе в части описания процедур и распределения функций.

Учитывая дату регистрации Положения в Министерстве юстиции Российской Федерации, и даты его вступления в силу, работа НФО по выполнению требований Положения должна проводиться в условиях:

1) реализовавшихся в масштабах страны рисков нарушения цепочек поставок, процессов закупки и обслуживания оборудования и программного обеспечения иностранных производителей, затронувших в той или иной степени все без исключения НФО, обязанные соблюдать усиленный, стандартный или минимальный уровень защиты информации в соответствии с подпунктами 1.4.2 – 1.4.4 пункта 1.4 Положения Банка России от 20 апреля 2021 года № 757-П «Об установлении обязательных для некредитных финансовых организаций требований к обеспечению защиты информации при осуществлении деятельности в сфере финансовых рынков в целях противодействия осуществлению незаконных финансовых операций»;

2) необходимости поиска замены средств защиты информации иностранного производства в соответствии с пунктом 6 Указа Президента РФ от 1 мая 2022 года № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации»¹;

3) значительно возросшей нагрузки на подразделения управления рисками НФО вследствие реализовавшихся в масштабах страны рисков нарушения процессов работы с иностранными финансовыми инструментами, затронувших в той или иной степени значительную часть НФО, обязанных соблюдать усиленный, стандартный или минимальный уровень защиты информации в соответствии с подпунктами 1.4.2 – 1.4.4 пункта 1.4 Положения Банка России от 20 апреля 2021 года № 757-П «Об установлении обязательных для некредитных финансовых организаций требований к обеспечению защиты информации при осуществлении деятельности в сфере финансовых рынков в целях противодействия осуществлению незаконных финансовых операций»;

4) многократно возросшей нагрузки на подразделения информационных технологий НФО, которым требуется оперативно пересмотреть стратегии работы и развития, подобрать замену оборудования и программного обеспечения, поставки и/или обслуживание которых прекращены иностранными производителями, обеспечить тестирование и встраивание в процессы НФО аналогичного оборудования и программного обеспечения;

5) значительно возросшей нагрузки на подразделения информационной безопасности НФО, которым, помимо задач, указанных выше в пункте 2 и аналогичных пункту 3 в части

¹ п.6. Установить, что с 1 января 2025 г. органам (организациям) запрещается использовать средства защиты информации, странами происхождения которых являются иностранные государства, совершающие в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, либо производителями которых являются организации, находящиеся под юрисдикцией таких иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольные им либо аффилированные с ними.

средств защиты информации, необходимо противостоять кратно возросшему количеству компьютерных атак.

Без накопления актуальной статистической базы по информационным и иным видам угроз такая работа будет носить формальный характер, и ее результаты не окажут влияния на повышение операционной надежности.

На данном этапе НФО еще не имеют четкого понимания сценариев дальнейшего развития ситуации, усилия профильных специалистов направлены на анализ возникающих угроз и минимизацию рисков информационной безопасности. В таких обстоятельствах отвлечение ключевых сотрудников от решения жизненно важных задач бизнеса на разработку и выполнение многочисленных требований Положения представляется несвоевременным.

При этом необходимо отметить, что во многих НФО, исходя из уже действующих регуляторных рекомендаций, разработаны и реализуются планы непрерывности деятельности, обеспечивающие целевое время восстановления систем/бизнес-процессов, достаточное для выполнения договорных условий и требований действующего законодательства.

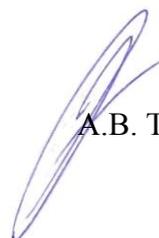
Учитывая изложенное, просим рассмотреть возможность продления срока вступления в силу Положения в полном объеме до 1 января 2026 года с целью снижения регуляторной и фактической нагрузки на поднадзорные НФО.

Кроме того, полагаем необходимым инициировать проведение на площадке НАУФОР детального анализа Положения с привлечением всех заинтересованных лиц в целях выявления норм избыточного или дублирующего регулирования по отношению к уже действующим требованиям, выработки рекомендаций по их взаимоувязке и устранению разночтений, а также определения и выработки рекомендаций по устранению нарушений внутренней логики и дисбаланса отдельных требований.

Приложение: Предложения и замечания, поступившие от членов НАУФОР, по порядку применения Положения Банка России от 15.11.2021 № 779-П.

С уважением,

Президент



А.В. Тимофеев